

Strategia Rozwoju
Miasta i Gminy
Biskupiec
do roku 2030



BISKUPIEC

krajobraz pełen możliwości

Opracowanie:

40 NET sp. z o.o.

www.40net.pl



Wprowadzenie

Niniejszy dokument stanowi sprawozdanie z przebiegu dotychczasowych prac oraz wyników przeprowadzonych konsultacji społecznych, dotyczących projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Biskupiec do roku 2030 wraz z oceną oddziaływania na środowisko.

Przedmiot konsultacji	Konsultacjom społecznym poddano projekt „Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Biskupiec do roku 2030” wraz z oceną oddziaływania na środowisko.
Podmioty uprawnione do uczestnictwa w konsultacjach	Prowadzone i ogłoszone na stronie gminy konsultacje skierowane były do wszystkich zainteresowanych, ze szczególnym wskazaniem na mieszkańców Gminy Biskupiec. Oprócz mieszkańców, projekt strategii podlegał konsultacjom z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Jednym z ważniejszych podmiotów wydających opinię, był Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego.
Termin konsultacji	Konsultacje społeczne projektu „Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Biskupiec do roku 2030” prowadzono w terminie: 25 października 2023r. - 29 listopada 2023r. W ramach konsultacji odbyły się spotkania konsultacyjne: - dnia 10.11.2023r. w godz. 12.00-14.00 - dnia 27.11.2023r. w godz. 14.00-16.00 w Urzędzie Miejskim w Biskupcu Al. Niepodległości 2, pok. nr 34 – Referat Architektury i Ochrony Środowiska.
Forma i tryb konsultacji	Konsultacje przeprowadzono w formie składania opinii i uwag w formie pisemnej oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Uwagi i opinie do projektu Strategii można było składać: 1) pisemnie na przygotowanym formularzu w biurze podawczym Urzędu Miejskiego w Biskupcu (parter, pok. nr 10), bądź przesłać na adres pocztowy, 2) elektronicznie/online na portalu miejskim www.biskupiec.pl lub na adres skrzynki elektronicznej: architektura@biskupiec.pl .

Podstawa prawna

Podstawę prawną definiującą tryb i harmonogram konsultacji projektu dokumentu, stanowi ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1259 z późn. zm.) w szczególności art. 6 i wskazane poniżej:

Ust. 3. Projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gmin – w przypadku strategii rozwoju ponadlokalnego albo gminy – w przypadku strategii rozwoju gminy, oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

Ust. 4. Podmiot opracowujący projekt koncepcji rozwoju kraju, projekt strategii rozwoju oraz projekt polityki publicznej ogłasza na swojej stronie internetowej oraz może ogłaszać w prasie odpowiednio o zasięgu krajowym, regionalnym lub lokalnym, informację o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Ogłoszenie w prasie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt.

Ust. 6. W terminie 30 dni od upływu terminu, o którym mowa w ust. 5, podmiot opracowujący projekt przygotowuje sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, i zamieszcza je na swojej stronie internetowej.

Projekt strategii, zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) przedkłada się również zarządowi województwa, na podstawie:

Art. 10f. ust. 2. Projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Art. 10f. ust. 3. Zarząd województwa wydaje opinię, o której mowa w ust. 2, w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. W przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Przebieg konsultacji

Zgodnie z przywołanym art. 6.3 i art. 10.f ust.2., projekt *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Biskupiec do roku 2030* przekazano do zaopiniowania 47 podmiotom.

Poniżej przedstawiona została lista podmiotów, które uprawnione są do zaopiniowania dokumentu:

- Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- gminy sąsiadujące z Gminą Biskupiec: Barczewo, Jeziorany, Kolno, Sorkwity, Dźwierzuty
- związki, w których skład wchodzi wyżej wymienione gminy,
- dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie we Białymstoku,
- partnerzy społeczni i gospodarczy, które jako kluczowe wskazał samorząd gminy.

W kontekście art. 6.4., w BIP gminy w dniu 25.10.2023r. udostępniono obwieszczenie Burmistrza Biskupca w sprawie ogłoszenia konsultacji społecznych projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Biskupiec do roku 2030* wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Ogłoszenie o konsultacjach społecznych pojawiło się również na stronie internetowej gminy oraz BIP.

Jako termin prowadzenia konsultacji wskazano: 25 października 2023r. do 29 listopada 2023r. Konsultacje przeprowadzono w formie składania opinii i uwag w formie pisemnej oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Ponadto, uwagi zgłaszane były ustnie podczas spotkania konsultacyjnego, które odbyło się 10.11.2023 r. oraz 27.11.2023r. w Urzędzie Miejskim w Biskupcu. W spotkaniu wzięło udział 10 osób.

Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego podjął Uchwałę nr 53/795/23/VI z dnia 28 listopada 2023r. w przedmiocie sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w „Warmińsko Mazurskie 2030. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego”*. Zarząd wydał opinię pozytywną.

Poniżej przedstawiono przesłane uwagi wraz odniesieniem i wskazaniem sposobu uwzględnienia.

Ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem

Zgodnie z art. 6.6. publikuje się niniejszy, przedmiotowy raport, dotyczący przebiegu i wyników konsultacji, który zawiera w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem.

Treść uwagi	Odniesienie
Podmiot zgłaszający uwagę: Starostwo Powiatowe w Olsztynie, Wydział Inwestycji i Rozwoju Lokalnego	
Na stronie 47 jest: wsparcie funkcjonowania Powiatowego Urzędu Pracy, powinno być: Urzędu Pracy Powiatu Olsztyńskiego;	Uwaga przyjęta. Poprawiono zgodnie z uwagą.
Na stronie 47 i 48 jest Współpraca z Powiatem Olsztyńskim w zakresie Projektu Gospodarczego Święta Warmia, powinno być: projektu gospodarczego Szlak Świętej Warmii.	Uwaga przyjęta. Poprawiono zgodnie z uwagą.
<p>W dziale „3.2.4. Turystyka” problematykę potraktowano pobieżnie bez wnikliwej analizy, co jest stratą dla dokumentu. Na wykresie są pokazane dane m.in. miejsca noclegowe ogółem, które nie zostały skomentowane, a z danych wynika, że jednego roku jest wzrost, a drugiego jest spadek. Taka tendencja jest od 2016 roku. A więc autor strategii powinien w tym zakresie podjąć analizę, co może mieć wpływ na taki stan rzeczy. Głębszego zastanowienia wymagają dane wynikające z tablic GUS</p> <p>https://bdl.stat.gov.pl/bdl/dane/teryt/tablica https://bdl.stat.gov.pl/bdl/dane/teryt/tablica https://bdl.stat.gov.pl/bdl/dane/teryt/tablica</p> <p>i innych zawartych w tym dziale GUS.</p> <p>Ponadto wartością dodaną dla gminy Biskupiec jest jezioro Dadaj, które jest największym akwenem na Warmii. Jego walory są porównywalne dla innych jezior jak Ukiel w Olsztynie, Wulpińskie w gminie Stawiguda, Pluszne w gminie Olsztynek, gdzie turystyka osiąga silny rozwój. Natomiast jezioro Dadaj jest nadal niewykorzystane pod względem swojego potencjału. Duża powierzchnia, wielość wysp, ciekawe ukształtowanie dna, atrakcyjna przyroda wokół jeziora daje duże możliwości wykorzystania. Bliskość lądowiska naziemnego w Kikitach (prywatny obiekt) i brak na Warmii lądowiska wodnego oraz bliskość stolicy województwa może w przyszłości dać możliwości ustanowienia lądowiska dla wodnołotów. Pewnie byłoby to atrakcją na skalę kraju. Lądowisko wodne to żadna filozofia. Może być ustanowione na podstawie opracowania INOP i uzgodnienia jego z PAŻP.</p> <p>Turystyka to także różne kategorie, a więc piesza, rowerowa, kulinarna, konferencyjna, pielgrzymkowa, poznawcza, wypoczynkowa, ekologiczna itd. Choć strategia dotyczy rozwoju to czytelnik i samorząd nadal nie wie w kierunku jakiej turystyki gmina powinna się skupić i rozwijać. Jaką ma tworzyć w tym zakresie infrastrukturę, jakie kampanie informacyjne i jak może pomóc branży turystycznej.</p>	<p>Uwaga przyjęta. Poprawiono zgodnie z uwagą.</p>

<p>Strategia nie ma też w tym zakresie analizy podstawowych informacji z popularnych platform turystycznych jak Booking, czy Airbnb, gdzie można zobaczyć kierunki rozwoju noclegów turystycznych. A tam można zauważyć, że w Biskupcu powoli rozwija się rynek noclegów apartamentowych (osiedle Ludova itd.), co świadczy, że Biskupiec może stać się w przyszłości miejscem turystyki weekendowej nawet poza sezonem letnim. W dziale tym też nie ma informacji jaki turysta zagraniczny upodobał sobie gminę Biskupiec (informacje dostępne z pozycji GUS). Wiedza ta pozwoliłaby na działania informacyjno-promocyjne w tych językach. A więc proszę o rozważenie powyższych uwag w swoim dokumencie, gdyż ten ważny dział jest pobieżnie potraktowany i nie ma odniesienia do wskazanej na następnych stronach wizji gminy cyt. „Biskupiec jest gminą o rozpoznawalnej marce turystycznej, wykorzystującą swój potencjał przyrodniczy i historyczny oraz położenie na Warmii”.</p>	
<p>W dziale „3.4. Sfera gospodarcza” skupiono się tylko na podstawowych danych z GUS, jednocześnie pominięto dogłębną analizę branż gospodarczych oraz problematyki mikro i małych firm. W czym gospodarka się specjalizuje swoimi rodzimymi firmami. Jakie jest oddziaływanie miasta Olsztyn na gospodarkę lokalną i w jaki sposób podmioty gospodarcze mogą uzupełnić gospodarkę olsztyńską. Wydaje się, że rynek usług jest pożądanym kierunkiem, ale także gospodarka okołoturystyczna. W strategii nie wspomina się o tym, że gmina Biskupiec jest wykluczona z Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Olsztyna, który też ma oddziaływanie na gospodarkę lokalną poprzez budowę infrastruktury w tym zakresie. Gmina powinna starać się o przynależność do MOF. Pomija się branże towarzyszącą fabryce Egger, a więc meblarską i transportową. A przecież na tej bazie można ukierunkować działania na rozwój hub-ów logistycznych. Egger potrzebuje transportu towarowego w ramach outsourcingu, które mogłyby tworzyć miejscowe firmy. Podsumowując w tym zakresie oprócz danych statystycznych nie ma analizy rynku.</p>	<p>Uwaga przyjęta częściowo. Gmina oraz autorzy strategii nie dysponują pogłębioną analizą przedsiębiorczości w Biskupcu. Nie prowadzono szczegółowych analiz w zakresie wpływu fabryki EGGER na rozwój lokalnej przedsiębiorczości. Po zakończeniu prac nad strategią Gmina przygotuje pogłębioną analizę przedsiębiorczości, co pozwoli w dalszym etapie na opracowanie branżowej strategii rozwoju przedsiębiorczości na terenie Biskupca. Z uwagi na obecny kształt MOF Olsztyna i uwarunkowania prawne definiujące kształt MOF w tej chwili nie istnieje możliwość rozszerzenia MOF Olsztyna o kolejne Gminy. Rozszerzono kierunki działań o rozwój przedsiębiorczości, w szczególności usług komplementarnych do dominujących branż w Biskupcu i mogących świadczyć usługi dla mieszkańców powiatu olsztyńskiego i M. Olsztyn.</p>
<p>W dziale „3.6.1. Infrastruktura edukacyjna” skupiono się na danych statystycznych z GUS pomijając w szczególności parametry szkolnictwa ponadpodstawowego i zawodowego. Profile nauczania zawodowego powinny być dopasowane do gospodarki lokalnej i potencjału społecznego. Brak atrakcyjnych w tym zakresie rozwiązań powoduje, że młodzież ucieka do szkół poza Biskupcem, a często po zakończeniu edukacji już nie wraca do zamieszkania w</p>	<p>Uwaga przyjęta. Poprawiono zgodnie z uwagą.</p>

<p>gminie Biskupiec. Dlatego społeczeństwo w tej gminie się starzeje i zmniejsza się wskaźnik osób aktywnych zawodowo. Szkolnictwo jest bazą do rozwoju, a jednak szczegółowo analizę w tym zakresie pomija się w dokumencie.</p>	
<p>W dziale „3.6.4. Ochrony zdrowia i opieki społecznej” również nie poddano analizie kwestie senioralne i opieki społecznej na tle innego dokumentu jakim jest „STRATEGIA POLITYKI SPOŁECZNEJ WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO NA LATA 2021-2030”. Nie ma wnikliwej analizy rodzaju usług medycznych świadczonych przez Szpital w Biskupcu, który ma wpływ na ochronę zdrowia w gminie Biskupiec. Czy są specjalizacje medyczne, których brakuje w gminie, albo które specjalizacje mogą dać dodatkowe stanowiska pracy dla mieszkańców gminy. Przykładowo czy przy starzejącym się społeczeństwie w gminie nie powinniście rozważyć działań na rzecz dziedzin takich jak rehabilitacja: fizjoterapeutyczna, zawodowa, ruchowa, społeczna. Należy też spojrzeć na perspektywę geriatry.</p>	<p style="text-align: center;">Uwaga przyjęta. Poprawiono zgodnie z uwagą.</p>
<p>Biorąc pod uwagę powyższe również SWOT w dziale IV powinien ulec aktualizacji i wskazać na bardziej konkretne zapisy, szczególnie w Szansach i Mocnych stronach.</p>	<p style="text-align: center;">Uwaga przyjęta. Poprawiono zgodnie z uwagą.</p>
<p>Kierunek działania 1.1. na stronie 44 jest opisany w sposób bardzo ogólny i ponadczasowy bez konkretnych działań. Pominięto rozwój szkolnictwa zawodowego poprzez współpracę z organami powiatu. Nie ma nastawienia się na wymianę międzyszkolną (np. Erasmus), która też jest narzędziem rozwojowym. Nie ma o mowy rozwoju sportu w szkołach, w kierunku jakich dyscyplin powinny szkoły się specjalizować, nie ma też mowy o rozwoju konkretnej infrastruktury szkolnej np. pod kątem kształcenia ustawicznego oraz ośrodków dokształcania i doskonalenia.</p>	<p style="text-align: center;">Uwaga przyjęta. Poprawiono zgodnie z uwagą.</p>
<p>Kierunek działania 2.1. stronie 47 powinno obejmować powyższe wskazania. Także niezrozumiały jest zapis „Prowadzenie działań promujących telepracę, jako opcji na zatrzymanie odpływu młodych i zdolnych mieszkańców” t.j. w jaki sposób ma to pomóc rynkowi pracy i przedsiębiorczości w gminie Biskupiec? W tym działaniu także nie ma mowy o poszukiwaniu i rozwoju usług dobrze płatnych, które w PIT-ie przekładają się na dochód gminy. To działanie powinno być bardziej skonkretyzowane.</p>	<p style="text-align: center;">Uwaga przyjęta. Zmodyfikowano kierunek działania zgodnie z uwagą</p>
<p>Kierunek działania 2.2. na stronie 47 powinien uwzględniać atuty turystyczne gminy m.in. jezioro Dadaj i jego wykorzystanie, o którym wspominałem powyżej. Wspólne działania z gminą Barczewo na rzecz zagospodarowania tego jeziora. Rozwój idei Szlaku Świętej Warmii powinien opisany, w jaki sposób gmina z tego skorzysta, w jaki sposób będzie chciała rozwijać branżę okołoturystyczną itd. Również zapis o promowaniu i oznakowaniu szlaków konnych dla gminy Biskupiec jest niezrozumiały, gdyż chyba tej turystyki w gminie nie ma.</p>	<p style="text-align: center;">Uwaga przyjęta. Poprawiono zgodnie z uwagą.</p>
<p>Kierunek działania 2.3. na stronie 48 „Budowanie marki Gminy Biskupiec” nie uwzględnia proponowanych kierunków rozwoju, a</p>	<p style="text-align: center;">Uwaga przyjęta. Poprawiono zgodnie z uwagą.</p>

tylko wskazuje na determinanty w tym zakresie. Tak jak Dobre Miasto słynie z produkcji „Śliwki w czekoladzie”, Toruń z pierników „Kopernik”, tak Biskupiec słynie z produkcji wyrobów wędliniarskich „Warmia” i browarnictwa „Piwa Biskupieckiego”. Czy nie powinno to być motorem rozwojowym dla gminy, stawiać na tradycje kulinarne i wokół tego budować siłę marki lokalnej.	
Kierunek działania 3.1. nie uwzględnia bardzo ważnej kwestii działań w zakresie wprowadzenia gminy Biskupiec do ZIT i MOF Olsztyna. Przecież Biskupiec już jest tzw. sypialnią dla Olsztyna. Również nie uwzględniono już prowadzonych działań na rzecz odzyskania połączenia kolejowego z Olsztynem.	<p>Uwaga odrzucona.</p> <p>Z uwagi na obecny kształt ZIT i MOF Olsztyna obejmujący tzw. „pierwszy wianuszek” gmin otaczających M. Olsztyn nie istnieje możliwość rozszerzenia ZIT i MOF Olsztyna o kolejne Gminy.</p>
Podmiot zgłaszający uwagę: Urząd Pracy Powiatu Olsztyńskiego	
Prośba o korektę nazwy Powiatowego Urzędu Pracy. Prawidłowa nazwa: Urząd Pracy Powiatu Olsztyńskiego;	<p>Uwaga przyjęta.</p> <p>Poprawiono zgodnie z uwagą.</p>
Prośba o weryfikację danych w tabelach: 1. Bezrobocie w Gminie Biskupiec w latach 2016-2021 2. Bezrobotni z prawem do zasiłku w Gminie Biskupiec w latach 2016-2021	<p>Uwaga przyjęta.</p> <p>Poprawiono zgodnie z uwagą.</p>
Uwagi zgłoszone w trakcie otwartego spotkania konsultacyjnego	
Prośba o uzupełnienie w kierunku <i>działania 2.1. Rozwój lokalnego rynku pracy i przedsiębiorczości: Wspieranie i promowanie małych i średnich przedsiębiorstw</i> działań dedykowanych także dla mikroprzedsiębiorstw.	<p>Uwaga przyjęta.</p> <p>Skorygowano zapisy w strategii.</p>

Przebieg procedury środowiskowej

Zasady przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko określa ustawa z 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.). Projekt strategii rozwoju gminy, obowiązkowo podlega strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko (sooś), o ile wyznacza ramy dla późniejszej realizacji projektów mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

W dniu 14.01.2022r. złożono wnioski do dwóch podmiotów: Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego dotyczące określenia zakresu opracowania Prognozy oddziaływania na środowisko dla Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Biskupiec do roku 2030.

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny pismem z dnia 01.02.2022r. sygnatura ZNS.9022.3.4.2022.AZ uzgodnił zakres strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla wyżej wymienionego dokumentu.

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie pismem z dnia 07.02.2022r. o sygnaturze WOOŚ.411.11.2022.MP także określił zakres strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

W trakcie konsultacji nie wpłynęły uwagi do Prognozy oddziaływania na środowisko dla Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Biskupiec do roku 2030.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie pismem z dnia 29.11.2023r. o sygnaturze WOOŚ.410.155.2023.MP przedłożył opinię dotyczącą projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Biskupiec do roku 2030 wraz z oddziaływaniem na środowisko.

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny pismem z dnia 21.12.2023 o sygnaturze ZNS.9022.2.63.2023.AZ wydał pozytywną opinię dotyczącą projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Biskupiec do roku 2030.